

**UCHWAŁA NR XXIX-299/2021
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Wołomińskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu skargi o sygnaturze RPW.1510.10.2020 z dnia 2 listopada 2020 roku na Starostę Wołomińskiego Pana Adama Lubiaka *na nienależyte wykonywanie obowiązków, naruszenie praworządności, celową przewlekłość postępowania oraz działanie na szkodę Skarżącego i szkodę powiatu polegających na: uniemożliwianiu latami dostępu do kluczowych informacji nt. dokumentacji geodezyjno-kartograficznej znajdującej się w urzędzie, co umożliwia dalsze bieżące fałszowanie dokumentów (decyzji AWZ, wpisów do rejestru gruntów, teleportacje działek na mapach, zakładanie „lewych” ksiąg wieczystych itd.) wprowadzaniu ich do obrotu prawnego i uwłaszczaniu osób nieuprawnionych na cudzych gruntach*, Rada Powiatu Wołomińskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczący Rady Powiatu Wołomińskiego do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem do uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wołomińskiego

Adam Pietrzak

W dniu 6 listopada wpłynęła do Rady Powiatu Wołomińskiego skarga z dnia 2 listopada 2020r. zarejestrowana pod numerem L.dz. 88757.2020s.

Skarżący W.S. wskazuje, że e-mailem z dnia 26 stycznia 2020r., zarejestrowanym w dniu 27 stycznia 2020r. pod numerem 6315.2020, wystąpił z wnioskiem w trybie dostępu do informacji publicznej o pilne poinformowanie o:

- 1) czy, a jeśli tak to które obręby ewidencyjne gmin powiatu wołomińskiego, były objęte operatami katastralnymi i w jakim okresie;
- 2) które z tych katastrów są w posiadaniu organu;
- 3) które z nich zostały przyjęte do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pod jakim numerem i w jakich datach to nastąpiło.

Wnioskodawca zaznaczył, że jest mu obojętne w jakim trybie i na podstawie jakich przepisów uzyska wnioskowane informacje. Istotne jest, aby nastąpiło to niezwłocznie.

Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii odpowiedzialny za Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej pismem nr PODK.6640.1.20.2020 z dnia 11 lutego 2020r. wezwał Pana W.S. do usunięcia braków formalnych w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, poprzez uzupełnienie podpisu, ponieważ zgodnie z art. 63 §3 i §3a pkt. 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, lub uwierzytelniane w sposób zapewniający możliwość potwierdzenia pochodzenia i integralności weryfikowanych danych w postaci elektronicznej.

Wnioskodawca pismem z dnia 11 września 2020r., zarejestrowanym w dniu 14 września 2020r. pod numerem 72191/2020 wskazał, że nie udzielono mu informacji publicznej na jego wniosek z 26 stycznia br. Zaznaczył, że wniosek o udzielenie informacji publicznej nie wymaga podpisu i na tym etapie postępowania przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego nie mają zastosowania, a następnie zagroził, że dalsza zwłoka spowoduje skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z wnioskiem o nałożenie grzywny.

W odpowiedzi na ww. pismo, Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii pismem z dnia 29 września 2020r. o numerze PODK.6640.1.20.2020.2 poinformował, że odpowiedź została udzielona wnioskującemu pismem z dnia 11 lutego br. o numerze PODK.6640.1.21.2020 i pouczył, że korzystanie z materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego reguluje ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne, a nie ustawa o dostępie do informacji publicznej. Kwestia ta została szczegółowo omówiona m.in. w kierowanym do wnioskodawcy piśmie przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, z którego wynika że zapotrzebowanie na informacje zawarte w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym musi zawsze zostać złożone na stosownym druku wniosku.

Wnioskodawca pismem z dnia 29 września 2020r. przesłał podpisany przez siebie wniosek o dostęp do informacji publicznej z dnia 26 stycznia 2020r., a następnie 12 października 2020r. złożył wniosek o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Przedmiotowy wniosek zarejestrowany został pod numerem PODK.6640.19.2020 i dotyczył wydania kopii dokumentów obrębów, bez dokładniejszego ich sprecyzowania. W dniu 27 października br. pracownik Wydziału Geodezji tutejszego Starostwa

wysłał pismo do wnioskodawcy z prośbą o doprecyzowanie wniosku celem jej właściwej realizacji. Wnioskodawca nie udzielił odpowiedzi na to pismo, tylko 2 listopada 2020r. złożył skargę na Starostę Wołomińskiego Pana Adama Lubiaka na *nienależyte wykonywanie obowiązków, naruszenie praworządności, celową przewlekłość postępowania oraz działanie na szkodę Skarżącego i szkodę powiatu polegających na: uniemożliwianiu latami dostępu do kluczowych informacji nt. dokumentacji geodezyjno-kartograficznej znajdującej się w urzędzie, co umożliwia dalsze bieżące fałszowanie dokumentów (decyzji AWZ, wpisów do rejestru gruntów, teleportacje działek na mapach, zakładanie „lewych” ksiąg wieczystych itd.) wprowadzaniu ich do obrotu prawnego i uwłaszczaniu osób nieuprawnionych na cudzych gruntach.*

Z wyjaśnień przedstawionych przez Zastępcę Naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii wynika, że zapytanie kierowane do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z automatu wyłącza stosowanie ustawy o dostępie do informacji publicznej - ponieważ w tym zakresie mają zastosowanie przepisy szczególne czyli ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne. Dla organu administracji publicznej nie ma znaczenia czy pismo jest zatytułowane „Wniosek o udostępnienie informacji publicznej”, „Wniosek o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego” czy „Skarga”. Zastosowanie w tym przypadku ma art. 222 Kodeksu postępowania administracyjnego. O tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. Dokumenty, o które pyta się skarżący dotyczą informacji z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i nie są one informacją publiczną. W ostatnich latach Skarżący był wielokrotnie informowany, że dostęp do materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie odbywa się na zasadach przewidzianych w ustawie o dostępie do informacji publicznej, tylko na podstawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. W przedmiotowej sprawie stanowisko zajął również Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, który w piśmie z dnia 15 lipca 2019r., o numerze WG-I.7220.12.2019.JM potwierdził, że dostęp do PZGiK odbywa się poprzez złożenie stosownego wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i stosowne opłacenie go, a cała procedura odbywa się w trybie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Skarżący miał możliwość zapoznania się z tym pismem jeszcze przed wysłaniem e-maila z 26 stycznia 2020r., w związku z powyższym trudno domniemywać, że o tym nie wie.

Rada Powiatu Wołomińskiego stoi na stanowisku, że gdyby informacja znajdująca się w PZGiK została udzielona Skarżącemu w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej, wówczas zostałyby złamana ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz tym samym uszczuplone byłyby dochody Powiatu Wołomińskiego. W przedmiotowej sprawie nie może być zatem mowy o uniemożliwianiu dostępu do informacji z dokumentacji geodezyjno-kartograficznej znajdującej się w tutejszym urzędzie. Skarżący ma prawo wglądu do interesujących go dokumentów, ale dostęp do nich odbywa się na podstawie ściśle określonych procedur administracyjnych, do których przestrzegania zobowiązani są w równej mierze Starostwo Powiatowe w Wołominie jak i skarżący. Należy również podkreślić, że Wydział Geodezji za każdym razem udzielał informacji, odpowiadał na pisma Skarżącego i dotrzymywał terminów w tym zakresie, w związku z powyższym nie może być mowy o celowym przewlekaniu postępowania.

Po szczegółowej analizie dokumentów sprawy oraz mając na uwadze złożone wyjaśnienia stwierdza się, że **skargę należy uznać za bezzasadną.**

Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego postanawia jak na wstępie.

Jednocześnie informuję się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.